

[Area Studies]

A Study on the Rule of Law of Tajikistan for the 30 Years after Its Independence

YUE Qiang

Shanghai University of Political Science and Law, China

Received: January 14, 2022

Accepted: February 12, 2022

Published: March 31, 2022

To cite this article: YUE Qiang. (2022). A Study on the Rule of Law of Tajikistan for the 30 Years after Its Independence. *Asia-Pacific Journal of Humanities and Social Sciences*, 2(1), 009–020, DOI: [10.53789/j.1653-0465.2022.0201.003](https://doi.org/10.53789/j.1653-0465.2022.0201.003). p

To link to this article: <https://doi.org/10.53789/j.1653-0465.2022.0201.003>. p

The research is supported by Shanghai Philosophy and Social Science Planning Project entitled “Research on National Investment Dispute Settlement Mechanism of the Belt and Road Region”(Grant No. 2021BGJ007), by Youth Social Science Project of Shanghai University of Political Science and Law entitled “Research on Investment Dispute Prevention and Settlement Mechanism under the Belt and Road Initiative” (Grant No. 2021XQN19), and by research project of China-Shanghai Cooperation Organization Training Base for International Judicial Exchanges and Cooperation entitled “Research on Tajikistan’s Counter-Terrorism Legal System” (Grant No. SHPXG202018).

Abstract: The year 2021 marks the 30th anniversary of the independence of the Republic of Tajikistan. With the withdrawal of US troops from Afghanistan and the Taliban regaining control of the Afghan regime, Tajikistan, which borders Afghanistan, has become one of the focuses of the international community. By analyzing the normative legal documents, such as laws, policies, development strategies and development ideas issued by the Republic of Tajikistan in recent years, this paper combs the current situation of social rule of law at different stages, the characteristics of social rule of law in process, predicts its future development of social rule of law, and analyzes and points out a series of problems faced by Tajikistan at present. It provides directions for Chinese enterprises investing in Tajikistan to understand the situation of the country.

Keywords: Tajikistan; rule of law; counter-terrorism; social issues; investment

Notes on the contributor: YUE Qiang is a lecturer at the School of Languages and Cultures, Shanghai University of Political Science and Law. Her academic interest lies in law and Russian studies.

塔吉克斯坦獨立後 30 年社會法治進程研究

嶽 強

上海政法學院語言文化學院

摘 要:2021 年是塔吉克斯坦共和國獨立 30 周年,隨著美軍撤軍阿富汗,塔利班重新控制阿富汗政權,與阿富汗接壤的塔吉克斯坦成為國際社會關注的焦點之一。本文通過分析塔吉克斯坦共和國近年來頒佈的法律、政策、發展戰略、發展理念等規範性法律檔,梳理不同階段社會法治現狀、社會法治進程特點、預測其未來社會法治發展,分析並指出了塔吉克斯坦目前面臨的一系列問題,為我國赴塔國投資企業瞭解該國情況提供方向。

關鍵詞:塔吉克斯坦;法治;反恐;社會問題;投資

基金項目:本文為上海市哲學社會科學規劃課題資助「一帶一路俄語區國家投資爭端解決機制研究」(2021BGJ007);上海政法學院青年社科專案「一帶一路倡議下投資爭端預防解決機制研究」(2021XQN19);中國-上海合作組織國際司法交流合作培訓基地研究專案「塔吉克斯坦反恐法律體系研究」(SHPXG202018)。

引言

塔吉克斯坦共和國是中亞地區的國家之一,作為上合組織的成員國,其同時也是我國企業赴「一帶一路」沿線投資重點基礎設施建設、礦產開發的重要國之一。塔吉克斯坦的社會安全穩定既攸關上合組織框架下的安全、反恐、禁毒合作效果,也與我國的投資安全息息相關。自 1991 年獲得獨立以來,塔吉克斯坦在國家建設方面取得了長足的進步。獨立 30 年來,該國建立了自己的經濟、政治制度,形成了自己的軍隊和安全系統。作為一個小規模的後蘇聯空間國家,塔吉克斯坦共和國經受了許多重大的考驗:內戰、政治動盪、經濟下降、疫情大流行、和談進程。

一、社會法治進展

(一) 建立現代司法制度,完善立法、保障人權

獨立的司法機構是法治和憲政的核心,是人民自由的主要保障,司法機構的獨立性表現在他們只服從塔吉克斯坦共和國憲法和法律。塔吉克斯坦人民在獲得獨立後,認識到必須確保其國家的主權完整,認識到人權和自由的不可侵犯性,尊重平等並建立公正社會的重要性,於是 1994 年 11 月 6 日塔吉克斯坦舉行了全民投票,通過了《塔吉克斯坦共和國憲法》。塔國憲法規定了生命、榮譽、尊嚴和其他自然人權是不可侵犯的,憲法第 9 條規定了民主國家權力機關最重要的原則—三權分立原則:立法、行政和司法獨立行使權力,司法機構獨立保障人民的權利和自由。

30 年過去了,從國家形成及其發展的標準來看,這是一個相對較短的時期。然而,在此期間,年輕的塔吉克國家取得了一系列成就,並就鞏固國家基礎、改革政治制度、發展公共關係等方面制定了一系列目標任

務。現代司法制度得以形成，立法得以改進，新的立法得以頒佈，原有立法得到了適當的修正和補充，使其與國家憲法保持一致。《塔吉克斯坦共和國司法制度法》《塔吉克斯坦共和國經濟法院法》《塔吉克斯坦共和國最高法院法》《塔吉克斯坦共和國軍事法院法》《法官法》等為司法機構的活動奠定了基礎，這些法律規定了法官的任務、權力、組成、對法官的要求、對其獨立性的保證、選舉和任命程式、法官的社會地位和財政狀況、責任等。鑒於司法系統在建設法制民主社會、加強法治、法律秩序和保護公民權益方面的重要性，塔國總統於1997年4月14日通過了一項法令——《關於確保塔吉克斯坦共和國司法獨立的某些措施》。^①此外，1999年9月26日普選對該國憲法進行了修正和補充，根據塔國總統1999年12月14日第48號令成立了一個合議機構——塔吉克斯坦共和國司法委員會，其任務是完善司法制度，就法官、人民陪審員和法院工作人員的人數提出建議，協助加強法官的獨立性，司法機構的作用，推薦法官候選人，為法院提供人事、財政、物質和技術支持等。^②該委員會後來進行了重組，其職能移交給了塔國最高法院和最高經濟法院。2001年8月6日通過了《塔吉克斯坦共和國法院法》，通過該法（憲法法院除外）來統一規範法院的任務、法官的獨立性、不尊重法院的責任、不允許干涉法院的活動、確保法官的安全、法官的不可侵犯性、執行司法行為的義務等。2014年7月26日第1084號法案又對《塔吉克斯坦共和國法院法》進行了新的修訂。^③該國總統在2007-2010, 2011-2013和2015-2017批准了司法和法律改革方案並已成功實施，完善立法。此外，這些年間還相繼通過了一些部門法律，如：《行政違法法典》《行政訴訟法典》《刑事訴訟法典》《經濟法律程式法典》等。為確保司法機構的成功運作、尊重人權，地區法院、杜尚別市法院和最高法院還成立了家庭案件和行政犯罪案件司法委員會。為了進一步完善法院活動，保障對人權和公民權利和自由的司法保護，2019-2021年的新司法和法律改革計畫於2019年4月獲得批准，^④是先前司法和法律改革方案的延續，將進一步完善司法、改進立法、簡化司法程式，將增加法院在保護人權和公民權利和自由方面的作用，保護國家、組織的利益，確保司法合法性，並在此基礎上改進塔國司法機構的活動。實施這項改革的行動計畫還規定了將通過新版《民法典》《刑事訴訟法典》《住房法典》《確保獲得有關法院活動的資訊法》《執行程式法》以及改進立法程式^⑤。此外，為改善營商環境，加強法治化並保障企業合法權益，塔國積極舉辦論壇、研討會查明在塔吉克斯坦加強法治化的障礙，交流經驗，尋求改革完善塔國立法，實現國家法治化的建議。2020年塔國司法部與聯合國開發計畫署、赫爾維塔斯協會分會聯合實施了「法治及訴諸司法」專案，^⑥該專案旨在促進建立完善的司法體系，使該國公民能夠通過負擔得起的國家免費法律援助系統獲得司法援助。在塔國，人民是弱勢群體，應幫助人民瞭解並意識到他們擁有獲得免費的法律援助及訴諸司法的權利和義務。訴諸司法是眾多國際公約和文書承認的人權基本原則之一，也是塔國2015-2030年可持續發展目標之一。塔吉克斯坦共和國憲法以及國家戰略和政策均保障了這一權利的實現。2020年11月4日，在塔吉克斯坦共和國憲法通過26周年前夕，塔吉克斯坦共和國第六屆全國法治論壇在杜尚別舉行，該論壇旨在團結該國律師、尋求促進塔國法治化及訴諸司法的有效建議。^⑦

（二）積極參與國際事務、尊重國際法塔國

獨立30年來，越來越多地參與國際事務，與聯合國、獨聯體、上海合作組織、伊斯蘭會議組織、歐安組織、聯合國兒童基金會、世界銀行等國際組織加強聯繫。此外，與塔國建立外交關係的國家數目也在增加。塔國奉行和平政策，是第一批承認國際法，特別是與保護人權有關的國際公約的締約國之一：《世界人權宣言》《公民權利和政治權利國際公約》《消除一切形式種族歧視國際公約》《消除對婦女一切形式歧視公約》《保護所有人免遭酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰宣言》《兒童權利公約》《獨立國家聯合體人權和基本自由公約》等。以上述國際公約為基礎，塔國通過了本國的相關法律，如《塔吉克斯坦共和國防止家庭暴力法》《塔吉克斯坦共和國打擊販運人口和向販運人口受害者提供援助法》《塔吉克斯坦共和國關於

拘留嫌疑人、被告和被告的程式和條件的法》《塔吉克斯坦共和國關於保護兒童權利的法》等。在此基礎上，塔國現行法典根據《塔吉克斯坦共和國憲法》和公認的國際法原則及規範執行了保護公民權利和自由的某些條款，特別是第 1301 條（販賣人口）、第 1431 條（酷刑）、第 167 條（販賣兒童）、第 168 條（未達適婚年齡女性的婚嫁）等。

2020 年 9 月 21 日，塔國司法部與聯合國兒童基金會駐塔國代表處簽署了 2020-2021 年合作計畫（行動計畫）。^⑧該計畫是 2020 年 7 月 27 日塔司法部長與聯合國兒童基金會駐塔國代表處負責人奧薩馬·馬卡比·霍加利會晤期間達成的協議成果，並確定了 2020-2021 年的主要合作領域。在該計畫的框架內，計畫制定少年司法領域的立法，促進解決與兒童權利有關的問題，組織和舉辦培訓班，以提高司法機關人員在「兒童權利和少年司法」方面的業務能力，並提供技術、諮詢和財政援助。

二、國家經濟狀況

值得注意的是，塔吉克斯坦自 1997 以來的 GDP 增長率一直相當穩定，在過去五年中一直處於高水準；在 2019 年，塔吉克斯坦國內生產總值增長率為 7.5%，在獨聯體國家中排名高居第二位。但從 GDP 絕對數來看，目前的塔吉克斯坦共和國仍然是後蘇聯空間的經濟最不發達國家，2019 年的塔國內生產總值（GDP）約 79 億美元，人均約 840 美元。

（一）疫情衝擊經濟

塔吉克斯坦預算的規模近年來一直呈增長趨勢。2020 年，其收入部分為 26 億美元，支出部分為 27 億美元。^⑨新冠疫情大流行對該國經濟是一個巨大的衝擊，由於社會領域的支出在疫情背景下急劇增加，此前預計的預算赤字占 GDP 的 0.4%（3600 萬美元）已經站不住腳，於是塔國總統埃莫馬利·拉赫蒙於 2020 年 4 月向國際貨幣基金組織負責人提出呼籲，增加對塔吉克斯坦資金支持。^⑩

世界糧食計畫署年度排名中將塔吉克斯坦列為相對食品成本最高的 20 個國家之一。該國消費市場 2019 年前 11 個月的通貨膨脹率為 8.9%。據數據統計，2019 年 1-11 月食物價格上漲 12%，非食品產品增長 5.2%，有償服務增長 3.8%。總體而言，食品中，糖的價格增幅最大，為 41.6%，黃油為 35.3%，土豆為 20.1%，雞蛋為 19.3%，烘焙食品為 15.9%，肉類為 6.2%。世界糧食計畫署負責人戴維·比斯利稱「在塔國，簡單的午餐或晚餐，平均需要花費每日收入的 13%。相比之下，紐約，這個世界上最繁華的城市之一，一盤便宜的食物平均每天要花費收入的 0.6%」自 2019 年年初以來，塔吉克斯坦的匯率「瘦身」了不少。索莫尼對美元匯率貶值率 16.6%，2019 年 1 月 1 日 1 美元兌換 9.69 索莫尼，而現在 1 美元可以兌換 11.3 索莫尼。

除物價上漲外，2020 年塔吉克斯坦還面臨嚴重缺電的困擾。農村地區每天限電 4-6 小時，據知情人士向媒體透露，塔吉克斯坦的水電資源不足以持續電力，電力短缺問題隱患嚴重。^⑪

此外，對於經濟高度依賴外出勞工匯款的塔吉克斯坦來說，2020 年以來的疫情導致勞工移民減少，來自外國的匯款減少，隨之而來的是消費的急劇減少，失業增加，外匯市場壓力增大，塔吉克斯坦在未來兩年可能面臨重大的社會經濟挑戰。

（二）積極吸引投資、發展仲裁業

大量的外部投資對塔國市場經濟關係的形成和經濟管理制度自由化改革的推進至關重要。投資是否進入塔吉克市場的一個因素是在發生對外貿易爭議時能否解決這些爭端，而這需要一個合格的解決方案。國際商事仲裁以其客觀性、高效性以及更加符合爭議解決的成本要求，正在獲得商品和服務貿易主體越來

越多的認可。

近年來，為改善塔國內市場投資環境、吸引投資，塔國政府開始重視仲裁業發展，塔吉克斯坦共和國工商會發佈了其下屬的國際商事仲裁業發展理念 2020-2021。^⑫

塔國擬發展一個公正的機制來解決私法領域的投資及貿易爭端，而塔吉克斯坦共和國工商會的國際商事仲裁是作出投資和貿易決定的重要因素之一。目前歐盟和美國在獨立仲裁員的參與下，根據世貿組織規則審議與獨聯體成員國出口商之間的貿易爭端。在實施長期投資專案時，依法解決貿易爭端的透明度可以強化塔國的正面形象，吸引外資。

與此同時，決定 MCAT 法律地位並規範新的市場和經濟關係的監管框架對參與這一過程的大多數人來說是陌生的。塔國民眾的法律文化程度偏低，大多數民眾並不瞭解國際商事仲裁的法律地位及國際商事仲裁程式。因此，需要對塔吉克斯坦共和國工商會進行改革，以便為私營企業者提供更有效的法律援助。塔吉克斯坦《國際商事仲裁業發展理念 2020-2021》中提出了一套措施，包括以下主要內容：1) 為塔國企業家提供創業活動中所需的法律基礎教育；2) 對法院雇員、法院判決執行人員、法官和律師提供關於適用《紐約公約》程式和《國際商事仲裁法》的培訓；3) 監測改革執行情況；4) 遊說通過新版塔吉克斯坦共和國《國際商事仲裁法》。

三、面臨的社會問題

(一) 經濟依賴勞工移民匯款

塔國經濟的特點之一便是對勞工移民匯款的高度依賴。2013 年勞工匯款的 GDP 占比為 49%，2018 年該國以 31% 的占比排在湯加(35.2%)、鄰國吉爾吉斯斯坦(33.6%)之後，世界第三。儘管塔吉克斯坦的一些官員聲稱該國經濟大大減少了對匯款的依賴，但 2019 年塔國家銀行的數據顯示，塔勞工移民從俄羅斯向塔國內轉移了超過 27 億美元。^⑬勞工匯款仍舊是塔國的主要收入來源之一，據估，約 70% 的塔國家庭依靠匯款生活。^⑭由於新冠疫情大流行，2020 年塔國關閉邊界，很多塔國移民無法回國，季節性勞務移民無法外出務工，移民匯款大幅降低。世界銀行專家稱，2020 年勞工移民的匯款量在全球範圍內減少了 20%。^⑮匯款量減少，通貨膨脹風險加大，進口商品及食品的價格也會相應上漲，這對塔國人民的生活造成了重大打擊，因為該國 60% 的食品依賴進口。在過去四年中，塔國基本食品價格有上升的趨勢，而疫情進一步加強了這一趨勢^⑯在此種背景下，社會問題變得更加嚴重，貧困水準將繼續增加。

(二) 貧困問題嚴重

貧困問題是塔國嚴重的社會經濟問題之一，這決定了相當一部分人口難以獲得自身發展資源，如優質的教育和醫療保健資源，以及獲得體面工作的機會。1999 年，塔全國貧困水準達 81%，與國際社會及非政府組織的合作使這一現象得到了重大改善。世界銀行數據顯示，2012-2018 年，塔國的貧困水準下降了 10 個百分點，從 37.4% 下降到 27.4%。^⑰然而，在塔國貧困指標因季節而異，因為貧困水準是根據家庭消費來衡量的，取決於各種收入來源，如農產品的銷售、工資以及外出勞工的匯款情況。疫情不僅對塔吉克斯坦的匯款量產生了影響，而且對整個國家經濟也產生了影響。應該指出的是，塔吉克斯坦官方當局和國際金融組織對該國 2020-2021 經濟增長前景的預測存在很大差異。世界銀行在其報告「世界經濟前景」中預測塔吉克斯坦 GDP 在 2020 年的降幅為 2%，^⑱而塔國政府不同意這些機構的預測，認為其在 2020 年的降幅為 5%。^⑲

(三) 疫情影響旅遊業發展

在服務業領域,塔國對旅遊業寄予厚望,其自然、氣候、歷史、人口特徵以及民族熱情好客的傳統可以成為吸引遊客的巨大優勢。塔國政府在 2009 年領域,塔國旅遊發展理念中設定了任務,即 2020 年前實現每年吸引超過 100 萬遊客到該國旅遊。²¹這一任務於 2019 年中得以實現,根據當時塔國政府旅遊發展委員會的數據,該國迎來了 120 萬遊客。據上述委員會負責人阿蒙佐達(Ш. Амонзода)的說法,由於門票的銷售,塔國旅遊業對經濟收入的貢獻為 267.5 百萬美元,而依靠提供旅遊服務,塔國財政部收穫了約 4170 萬美元。²²然而,疫情大流行嚴重打擊了塔吉克斯坦該部分預算收入。據世界銀行分析師稱,每位遊客在塔吉克斯坦停留的 6-12 天內平均花費 800-1400 美元。2019 年原本預計有 100 萬遊客抵達塔吉克斯坦,但疫情破壞了這些計畫,沒有遊客,旅遊公司、酒店、眾多從業者都面臨了危機。由於邊界關閉,出境遊也受到了影響,損失巨大。據旅遊發展委員會的數據,2020 年 11 月約 32 萬遊客訪問了塔國,比 2019 年減少了 66%。²³

目前,恢復旅遊流動的前景的不確定性以及目的地的不可預測性增加了塔國經濟中旅遊業的風險。為了抗擊疫情對塔國社會經濟領域的影響,拉赫蒙總統簽署總統令宣佈 2020 年 4 月 1 日至 9 月 1 日為某類業務的稅收假期,旅遊業務也在其列。²⁴但旅遊從業者和專家都認為,對於中小型企業來說,這項法令中的支持措施就像「沙漠中的小雨」,效果是短期的,不能從根本上解決問題,企業將不得不自我拯救。

(四) 國家發展戰略目標難以實現

2020 年塔吉克斯坦經濟衰退的壓力增大,首先,可能導致該國的外債急劇增加,同時按時償還外債能力減弱。其次,中小型企業的情況可能會進一步惡化,根據世界銀行的「營商環境 2020 評級」,塔國首次進入前 10 名改革國家之列。²⁵但目前的社會經濟狀況可能對實現塔國家經濟發展戰略的目標產生長期的負面影響。

塔國所處的經濟狀況由客觀和主觀因素決定。客觀因素包括自然和氣候(高海拔地形,適合農業耕種的土地數量不足,易受環境衝擊/自然災害的影響),地理因素(內陸國家,無法進入海上航線),人口因素(持續的人口數量高增長率)。此外,長期內部衝突的影響削弱了該國的重大工業潛力:塔國的工業企業員工從 90 年代初的 21.5 萬降至 2018 年的 8.56 萬,工業產能占 GDP 比重從 25.4%降至 17.3%。²⁶主觀因素包括經濟戰略的選擇、壓制性財政政策、高稅收、營商環境不佳、對外國投資和技術的依賴等。²⁷為了抵消這些因素對塔國經濟發展的影響,該國於 2016 年通過了《塔吉克斯坦共和國 2030 年前國家發展戰略》(以下簡稱 HCP-2030)。²⁸

該戰略的主要目標是,在當前塔國社會經濟狀況背景下評估經濟社會各發展階段的前景。HCP-2030 的主要目標是 HCP-2015 主要目標的延續,在此框架內新戰略(工業、農業部門,運輸及通信部門、能源部門改革)分為三個階段實施(2016—2020,2021—2025,2026—2030):1) 確保能源安全和電力的有效利用;2) 打破運輸通信僵局,將該國變成過境國;3) 確保糧食安全和人民獲得高質量營養;4) 提高生產性就業率。塔國長期發展的最高目標是在確保可持續經濟發展的基礎上提高該國人民的生活水準。HCP-2030 生產性就業的目標相當雄心勃勃,但最令人驚訝的是其實現的預計資金量為 1181 億美元,其中,私營部門占 547 億美元(46.3%),預算資金 561 億美元(47.5%),發展夥伴貢獻 73 億美元(6.2%)。HCP-2030 的擬議預算同時違反了兩個原則——戰略的客觀性和任務設定的現實性。在 HCP-2015 的形成過程中違反了相同的原則,因此戰略基本上沒有實現。HCP-2030 第一階段已於 2020 年年底到期,第二階段於今年開始。根據 HCP-2030 目標,到 2020 年底,塔吉克斯坦應該轉向新的經濟增長模式。即使沒有疫情的負面影響,塔吉克斯坦也很難實現這一目標。在第一階段,採礦業、能源、運輸、食品和輕工業、建築材料工業、旅遊業的發展

呈積極趨勢,但吸引外資的指標仍然無法實現。此外,60%的食品自給自足的目標沒有實現。2020年在由英國《經濟學人》雜誌編制的全球糧食安全指數排名中,在糧食安全方面塔國在全球113個國家中排名第93位。²⁸目前,塔國消費的食物約40%是在塔國境內生產的,而大部分依靠從國外進口。進口食品構成了窮人菜籃子中的主要食品,也就是說,進口食品對維持社會穩定十分重要,這一事實使問題更加複雜。HCP-2030第二階段從2021年開始,被稱為基於投資的加速發展階段,這使得塔國2021—2025年中期發展計畫的前景立即變得模糊,因為它應該基於新增長模式的體制潛力,而且應該在現階段的實施過程中制定。該戰略計畫房地產行業和基礎設施投資的急劇增加,並作為經濟增長的基礎,持續至2025年。投資增長將通過吸引外國直接投資和國內資金來實現。此外,第二階段中將全部完成「羅根水電站」的建設並確保國家能源安全。這表明,建設這一水電站所需的投資將繼續導致資源從其他經濟部門轉向,包括長期資金不足的社會部門。此外,「羅根水電站」的額外融資需求可能導致塔國的公共債務繼續增加,債務還本付息義務的增加反過來又會造成宏觀金融問題,限制預算為人力資本發展提供充分資金的能力。因此,有塔吉克問題專家認為,HCP-2030更像是「意圖宣言」,而不是塔吉克斯坦共和國經濟發展的真正「路線圖」。²⁹

根據上述分析,HCP-2030國家發展戰略在很大程度上會重複其「前任」的命運,未來兩三年該戰略的大部分關鍵任務實際上是不可能實現的。塔國發展的戰略檔過於樂觀,該國很可能無法獲得預期的投資金額,勞工移民匯款將在未來2-3年內仍然是其經濟的重要來源。

(五) 投資引發的「中國威脅論」

據塔國家投資與國資管理委員會提供的數據,截至2020年底,中國對塔國經濟領域的投資累計達30.15億美元,2020年來自中國的投資為1.52億美元,占當年塔引進外資總額的35.5%,其中的1.2億美元為直接投資。³⁰然而,在塔國的公眾圈中卻產生了「中國威脅論」情緒,認為塔吉克斯坦奉行的「對外開放」政策也涉及吸引財政資源的問題,塔國當局在中國公司的控制下轉移礦產資源,以換取投資,或作為償還債務的手段,中國和塔吉克斯坦之間現有經濟互動的必然結果是後者對北京的債務依賴,據2019年的數據顯示,塔吉克斯坦對中國的債務金額超過15億美元,這是該國外債的一半以上。還有專家關注了塔國償還中國債務的具體細節。據塔國專家穆洛揚諾夫(П. Муллоджанов)的說法,「中國以不重組貸款,不寬恕債務而聞名,寧願在不付款的情況下接收借款人的資產」。³¹俄羅斯中亞問題研究專家巴赫裏耶夫(Бахриев. Б. Х.)認為,塔吉克斯坦觀察到中國戰略的一些表現形式,中國工業企業特別沒有被遵守環境標準所「影響」(即中國企業不遵守環境標準),未來會成為塔國經濟、社會政治緊張局勢的觸發因素,而且也會成為該國環境問題的觸發因素。³²

(六) 腐敗問題

在各種國際腐敗認知評級中,塔吉克斯坦一直佔據非常不利的地位,這對投資者來說是一個威懾/排斥因素。因此塔國對官員加大管理,整治腐敗問題。2021年2月10日塔吉克斯坦議會通過法律草案,對法官職位的任命提出了新的要求。根據通過的修正案,司法職位候選人必須向塔吉克斯坦最高法院和最高經濟法院提交收入和可用財產聲明。此外,法官接受任命後,將務必每年報告其資產狀況。該項法律於2004年生效,2020年對其進行了重新修訂,修訂案旨在改進司法系統的工作,增加其在保護人權和自由方面的作用,並捍衛國家的利益,根據最新的變化,官員必須向當局提供有關現有財產的資訊。³³

(七) 民生問題

2020年塔吉克斯坦共和國預算中關於人口醫療保健、社會保險和社會保障的支出增加了12%,達到

282. 17 百萬索莫尼。^④在這種情況下,可以預測未來塔國預算赤字會是增加的態勢,因為該國的收入在持續下降,政府正在花錢對抗這種情況。國際貨幣基金組織對塔國總統的請求也作出了積極的回應,向該國撥款 1.895 億美元,用於疫情情況下支持經濟發展。根據塔國政府通過的《塔吉克斯坦共和國 2020-2022 年國家對外借款計畫》,塔國已經計畫在三年內吸引總計約 10 億美元的外國貸款。^⑤

為緩解上述問題,2019 年 8 月初,塔吉克斯坦總統簽署法令,自 2020 年 9 月 1 日起工資、養老金、獎學金和福利提高 15%。^⑥2021 年 2 月 25 日塔吉克斯坦共和國總統拉赫蒙簽署總統令,增加塔吉克斯坦共和國高等和中等職業教育機構學生獎學金金額,以提供國家支持、加強學生的社會地位。自 2021 年 9 月 1 日開始,將高等和中等職業教育機構學生以及碩士、副博士研究生、博士生的獎學金金額增加 30% (總統獎學金,高等軍事院校學員和塔吉克斯坦共和國內務部學院除外)。^⑦

為落實「科學和教育領域自然,精確和數學科學研究和發展二十周年」(2020-2040),發展科技思維,擴大科學視野,獲得技術,傳播發明和創新,將科學與生產聯繫起來,吸引更多的學生和社會其他階層參加自然和數學科學研究,2020 年 2 月 11 日塔吉克斯坦發佈總統決議每年舉辦《Илм-фуруги маърифат》共和國競賽。2021 年塔吉克斯坦共和國財政部以塔吉克斯坦共和國總統儲備基金為該項活動提供了 2345000 索莫尼資金,交由塔吉克斯坦共和國總統執行辦公室負責管理,塔吉克斯坦共和國總統辦公廳確保有針對性地使用分配資金,並向塔吉克斯坦共和國財政部提交支出報告。^⑧

此外,為慶祝塔吉克斯坦共和國國家獨立 30 周年,增加民族自豪感及凝聚力,2020 年 2 月 11 日塔吉克斯坦發佈總統決議,於 2021 年舉辦「塔吉克斯坦——我愛的土地」音樂藝術競賽。^⑨競賽由塔吉克斯坦共和國文化、教育和科學部,塔吉克斯坦共和國政府下屬的電視和廣播委員會、青年事務和體育委員會、婦女和家庭事務委員會聯合舉辦。塔吉克斯坦共和國財政部、塔吉克斯坦共和國總統儲備基金將撥款 2540000 索莫尼給塔吉克斯坦共和國總統辦公廳確保有針對性地使用資金,並向塔吉克斯坦共和國財政部提交費用報告。

(八) 反恐壓力巨大

眾所周知,中亞經濟發展不平衡,社會、歷史、文化和宗教因素錯綜複雜,該地區國家一直面臨較大反恐壓力。國際恐怖主義主要從阿富汗進入上海合作組織成員國境內,塔吉克斯坦與阿富汗相鄰,兩國邊界約為 1400 公里,被認為是中亞及俄羅斯的「南大門」,在保障地區安全領域具有獨特意義。塔吉克斯坦共和國作為在上合組織打擊恐怖主義和極端主義環節中的一個決定性的、積極的和重要的組成部分,始終站在打擊國際恐怖主義和極端主義的前沿,實際上是上合組織所有成員國的防線。

2017 年美國和俄羅斯分別與塔吉克斯坦舉行了旨在反恐的聯合軍事演習,旨在聯合打擊國際恐怖主義。塔分析人士認為,美國同塔吉克斯坦軍方開展聯合軍演,意味著其開始重視中亞地區的安全與穩定。^⑩在上合組織迎來 20 周年之際,2021 年 8 月 18 日至 19 日為維護中塔國家安全,應對兩國面臨的恐怖主義和極端主義威脅,進一步提升兩國執法安全合作水準,在杜尚別市舉行了中國公安部和塔國內務部「反恐協作-2021」聯合反恐演習。演習以當前地區反恐安全形勢為背景,一些恐怖組織不斷向阿富汗北部地區轉移聚集,對中塔兩國及地區安全帶來了嚴重威脅,中國公安部和塔國內務部決定通過舉行聯合演習進一步提升雙方反恐力量協同作戰戰備水準,增強反恐實戰技能,展示中塔雙方反恐決心,有力震懾對兩國和本地區安全構成威脅的恐怖勢力。^⑪

2020 年 2 月 14 日,塔國內務部部長拉希姆佐達當在塔首都杜尚別對媒體表示,2019 年塔警方累計抓獲 160 餘名恐怖主義和極端主義組織成員。據拉希姆佐達介紹,2019 年塔警方共破獲 1211 起具有恐怖主義性質的犯罪案件(2018 年為 873 起,查明並逮捕 161 名恐怖主義組織成員。此外,超過 1000 名塔吉克斯坦公

民在第三國作戰行動中喪生。塔護法機關已協助 218 名在國外參加武裝組織行動的塔公民回國。拉希姆佐達表示,2019 年塔警方在各種行動中共查獲 665 件(套)武器裝備,其中包括 65 支卡拉什尼科夫自動步槍。^⑫

2021 年隨著美國從阿富汗撤軍,塔利班重新掌控阿富汗局勢,來自中東和北非交戰地區的外國恐怖武裝分子正被引入阿富汗。「招募中亞國家人員加入一系列恐怖組織的進程正處於積極階段。毒品生產創歷史新高」。阿富汗局勢的持續惡化對中亞地區構成了直接威脅。與阿富汗相鄰的塔吉克斯坦成為恐怖主義、極端勢力回流的重要中轉站。塔內務部長在新聞發佈會上公佈,今年上半年,塔國執法者在境內阻止了 3 起恐怖襲擊,登記了 526 起恐怖極端犯罪,還有 143 人因涉嫌參與被禁的、恐怖的、極端組織被拘留。^⑬據俄羅斯衛星通訊社報導,俄羅斯副外長魯堅科表示,塔利班已經幾乎控制阿富汗與塔吉克斯坦的全部邊界線,一些國際恐怖組織正在阿富汗北部鞏固自己的地位。其中包括「伊斯蘭國」和「基地組織」分支。另一面,塔吉克斯坦武裝力量進入高度戒備狀態,在全國範圍內召集 23 萬現役和預備役部隊,這是塔吉克斯坦獨立建國以來第一次在全國範圍內發出警報,塔吉克斯坦總統埃莫馬利·拉赫蒙下令進行了名為「邊境 2021」的行動,以檢查部隊的戰備狀態,10 萬名武裝部隊官兵和 13 萬名預備役官兵被召集,並檢查了他們的戰備狀態。總體上,此次戰備檢查涉及 1023 件裝甲裝備、3167 輛特種車輛、447 門火炮、234 個防空系統以及 45 架軍用飛機和直升機。

塔國將打擊恐怖主義看作是確保國家和整個世界安全穩定的最重要任務,並支持進一步加強該領域合作。在反恐立法方面,塔吉克斯坦共和國採用的是統一立法模式。1999 年 11 月 16 日塔吉克斯坦總統於批准了塔吉克斯坦共和國打擊恐怖主義的第一部重要法律——《塔吉克斯坦共和國反恐法》。並在 2005 年,2007 年,2008 年,2012 年,2013 年,2014 年,2015 年,2020 年對該法進行了修訂和補充以適應不斷變化的國內和國際反恐形勢。2015 年 4 月 15 日塔吉克斯坦共和國最高法院做出決定,認定 16 個組織為恐怖主義和極端主義組織並禁止其在塔吉克斯坦共和國領土上活動,2020 年更新了與恐怖主義有關的個人和法人名單,其中包括:基地組織,穆斯林兄弟會,Лашкар-е-Тейба 集團,塔利班運動,烏茲別克斯坦伊斯蘭運動,伊拉克和黎凡特伊斯蘭國,Джабхат анНусра 集團,Джамаат Ансаруллох 集團,塔吉克斯坦伊斯蘭復興黨,Джамият-е-Ислами 集團,Паймони миллии Тоҷикистон, Национальный пакт Таджикистана 集團(塔吉克斯坦民族進程),Джамият-е-Таблиғ 集團,「呼籲加入伊斯蘭」,自由塔吉克斯坦,24 集團。

此外,塔吉克斯坦通過《刑法》《打擊極端主義法》等專門法律予以應對。塔吉克斯坦刑法第 182、185、187、310 條和第 402 條分別規定了與恐怖主義犯罪有關的「組織犯罪集團罪」「煽動種族仇恨罪、袒護犯罪親屬和宗教仇恨罪」和「使用暴力奪取和維持權力罪」等罪名,並對其配置了不同級別的刑罰,實現罪有其罰。塔吉克斯坦刑法還規定,如果其他犯罪形式是為達到恐怖主義目的而實行的,也屬於恐怖主義犯罪。塔吉克斯坦當局決定通過立法和社會工程來應對恐怖主義和宗教極端主義的挑戰。塔吉克斯坦反恐怖主義法規定建立關於涉嫌參與恐怖主義人員的國家名單。塔吉克斯坦已認定包括基地組織、塔利班、穆斯林兄弟會、突厥斯坦伊斯蘭黨、伊紮布特等在內的十四個恐怖主義和極端主義組織。依據塔吉克斯坦反恐怖主義法,國家安全委員會有權沒收或者凍結嫌疑人的銀行帳戶以及其他財產,最高法院有權禁止恐怖組織在塔吉克斯坦運作以及有權根據總檢察長辦公室的建議決定沒收他們的財產。極端主義是產生恐怖主義犯罪的重要原因之一,有的極端主義行為本身就屬於恐怖主義犯罪的範疇,因而塔吉克斯坦專門立法來遏制與消除極端主義。塔吉克斯坦打擊極端主義法明確規定極端主義是法人和自然人表現出的極端行為,致力於動亂,改變國家憲法秩序,奪取和竊取政權,煽動種族、民族、社會和宗教敵視。極端主義組織是依照本法規定,被法院判處取消或禁止活動的、從事極端主義活動的社會團體、宗教組織或其他非營利組織。極端主義活動是法人和自然人策劃、組織、準備和實施以下行為:暴力改變憲法體制和損害塔吉克斯坦完整;破壞塔

吉克斯坦安全；奪取或竊取政權；建立非法武裝；從事恐怖主義活動；以暴力或號召使用暴力，煽動種族、民族或宗教矛盾，以及社會矛盾；侮辱民族尊嚴；藉口意識形態、政治、種族、民族或宗教仇恨，以及對任何社會集團的仇恨或敵視，實施群眾騷亂、流氓行為和破壞活動；根據公民的宗教態度、社會、種族、民族、宗教或語言屬性，宣傳公民的特殊性、優越性或缺陷；公開號召實施上述活動或完成上述行為；資助或以其他方式支持實施上述活動或完成上述行為，通過提供不動產、培訓、印刷品和技術資料庫、電話、傳真和其他通信方式、資訊服務、其他物資技術設備。此外，塔吉克斯坦打擊恐怖主義的法律還包括反洗錢法、貨幣管理法、公證人法等。

歷史進程表明，極端主義和恐怖主義表現形式不斷變化，《塔吉克斯坦共和國反恐法》的修正和補充是正確和及時的。今天，敘利亞、伊拉克、利比亞、葉門、阿富汗、法國和俄羅斯的反恐局勢依然緊張，作為鄰國的中國也深受恐怖主義，極端主義的侵害，因此，學術界加深對塔吉克斯坦反恐法律體系的研究有助於中塔兩國在上合組織框架下有效加強反恐合作，共同打擊恐怖主義，應對日益嚴峻的國際反恐形勢。

四、結語

塔吉克斯坦是中國的重要鄰國，也是「一帶一路」沿線重要節點國家，地緣優勢明顯。該國自然資源豐富，政局比較穩定，經濟持續增長，與中國經貿互補性較強，且主動參與對接中國「一帶一路」建設的意願比較強烈，從長遠看，有著良好的經濟發展前景。但受歷史因素、國際和地緣政治局勢的影響，加之國內安全和治安形勢嚴峻，營商法制環境較差等，致使其發展道路存在一定的不確定性。尤其自 2020 年以來，肆虐全球的新冠疫情對這個中亞小國的侵擾，以及美國突然撤軍阿富汗帶來的地緣政治風險和恐怖主義威脅都令該國的發展舉步維艱。可以預計，未來相當長一段時間內，塔吉克斯坦的法治之路仍將在國際國內錯綜複雜的背景蹉跎前行。

注釋

① СОВЕТ ЮСТИЦИИ: РЕФОРМА В ДВИЖЕНИИ. URL: www.narodnaya.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=288%3A2013-06-23-03-12-17&Itemid=213

② Указ Президент Республики Таджикистан от 14 декабря 1999 года № 48 “О создании Совета юстиции Республики Таджикистан”. URL: adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=12403

③ Конституционный закон Республики Таджикистан «О судах Республики Таджикистан» от 26 июля 2014 года, № 1084. URL: <https://sud.tj/upload/documents/ru/plenum.pdf>

④ Программа судебно-правовой реформы на 2019 – 2021 годы. URL: <https://sud.tj/ru/dokumenty/programma-2019-2021/>

⑤ М. Абдухамидзода, НЕЗАВИСИМОСТЬ ТАДЖИКИСТАНА И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ. URL: <https://sud.tj/ru/press-tsentr/novosti/354/>

⑥ Заседание Руководящего Комитета проекта “Верховенства закона и доступа к правосудию”. URL: <https://www.adliya.tj/en/news/publications/zasedanie-rukovodyashego-komiteta-proekta-verhovenstva-zakona-i-dostupa-k-pravosudiyu->

⑦ Шестой Национальный Форум по верховенству закона. URL: <https://www.adliya.tj/ru/news/publications/shestoj-nacional-nuj-forum-po-verhovenstvu-zakona>

⑧ План сотрудничества (действий) между Министерством юстиции Республики Таджикистан и Представительством Детского фонда ООН в Республике Таджикистан. URL: [https://www.adliya.tj/ru/news/publications/na-shai-amkori-o-\(chorabini-o\)-bajni-vazorati-adliyai-um-urii-to-ikiston-va-namoyandagii-hazinai-k-dakoni-smm-dar-um-urii-to-ikiston](https://www.adliya.tj/ru/news/publications/na-shai-amkori-o-(chorabini-o)-bajni-vazorati-adliyai-um-urii-to-ikiston-va-namoyandagii-hazinai-k-dakoni-smm-dar-um-urii-to-ikiston)

⑨ Бюджет Таджикистана 2020: какие сферы в приоритете // Sputnik, 06.02.2020. URL: <https://tj.sputniknews.ru/>

infographics/20200206/1030674790/rashody-gosbyudzhet-tajikistan-2020-god.html

⑩ Republic of Tajikistan: Request for Disbursement under the Rapid Credit Facility—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for the Republic of Tajikistan; IMF Country Report No. 20/151; April 29, 2020. URL: <https://www.imf.org/en/search#q=Tajikistan%20&sort=relevancy>

⑪ 2020 年塔吉克斯坦人的生活有哪些改變? 轉載《絲路新觀察》. URL: <https://xw.qq.com/cmsid/20210104A0H2U100?ADTAG=baidutw>

⑫ Международный коммерческий арбитраж | Торгово-промышленная палата Республики Таджикистан. URL: tpp.tj/kommercheskij-arbitrazh/

⑬ Интиқоли пули муқоирони тоҷик аз Русия дар се моҳ 103 миллион доллар кам шудааст // Радио Свобода, 18. 06. 2020. URL: <https://www.centralasian.org/a/30677335.html>

⑭ Пора затянуть пояса: что будет с экономикой Таджикистана без денег мигрантов // Sputnik, 30. 04. 2020. URL: <https://tj.sputniknews.ru/economy/20200430/1031155088/tajikistan-ekonomika-net-perevody-migranty.html>

⑮ World Bank Predicts Sharpest Decline of Remittances in Recent History // World Bank, April 22, 2020. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/22/world-bank-predicts-sharpest-decline-ofremittances-in-recent-history>

⑯ Как выросли цены на продукты в Таджикистане за 4 года // Sputnik, 17. 06. 2020. URL: <https://tj.sputniknews.ru/infographics/20200617/1031389885/dinamika-rost-cen-produkty-tajikistan2020.html>

⑰ Бедность в Таджикистане 2019. URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/infographic/2019/10/17/poverty-in-tajikistan-2019>

⑱ Global Economic Prospects // World Bank, June 2020. URL: <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects#firstLink11641>

⑲ Ашуров А. Всемирный банк предрек падение мировой экономики. В Таджикистане не теряют оптимизма // Радио «Озоди», 09. 06. 2020. URL: <https://rus.ozodi.org/a/30661357.html>

⑳ Концепция развития туризма в Республике Таджикистан на 2009 – 2019 годы. <https://cid.tj/ru/концепция-развития-туризма-в-республ/>

㉑ Караев С. Комитет туризма: Таджикистан посетили 1, 2 млн туристов, четверть из них из Узбекистана // ASIA-Plus, 07. 02. 2020. URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20200207/komitet-turizmatadzhikistan-posetili-12-mln-turistov-chetvert-iz-nih-iz-uzbekistana>

㉒ Таджикистан посетили на 66% туристов меньше, чем в 2019 году. URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20201209/tadzhikistan-posetili-na-66-turistov-menshe-chem-v-2019-godu>

㉓ Эмомали Рахмон объявил о налоговых каникулах в Таджикистане Об этом сообщает "Рамблер". URL: <https://finance.rambler.ru/other/44302044-emomali-rahmon-obyavil-o-nalogovyh-kanikulah-v-tadzhikistane/>

㉔ Doing Business 2020 // World Bank Group. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>

㉕ Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на встрече с работниками промышленной отрасли страны // Официальный сайт Президента РТ. URL: <http://president.tj/ru/node/21616>

㉖ Дадабаева З. Таджикистан и коронавирус: что будет с экономическим развитием? // CABAR.asia, 16. 06. 2020. URL: <https://cabar.asia/ru/tadzhikistan-i-koronavirus-chto-budet-s-ekonomicheskim-razvitiem/>

㉗ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. URL: [http://ef-ca.tj/publications/02_2_rus\(FILEminimizer\).pdf](http://ef-ca.tj/publications/02_2_rus(FILEminimizer).pdf)

㉘ The Global Food Security Index // The Economist, December 2019. URL: <https://foodsecurityindex.eiu.com/Index>

㉙ Национальная стратегия развития Таджикистана: будет ли она реализована до 2030 года? // CABAR.asia, 12. 12. 2016. URL: <https://cabar.asia/ru/natsionalnaya-strategiya-razvitiya-tadzhikistana-budet-li-ona-realizovana-do2030-goda/>

㉚ 中國對塔吉克斯坦的投資總額累計已超過 30 億美元. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1700808422635248672&wfr=>

spider&for=pc

⑳ Муллоджанов П. Когда Таджикистан начнёт изучать Китай? // CABAR. asia. 15. 01. 2019. URL: <https://cabar.asia/ru/kogda-tadzhikistan-nachnyot-izuchat-kitaj/>

㉑ ТАДЖИКИСТАН 2020: актуализация рисков и угроз, сценарии развития научно-аналитический доклад / научный редактор Р. Хайрутдинов. - Казань: Издательство Казанского университета, 2020. - 80 с.

㉒ 載塔吉克斯坦議會網站信息. URL: <https://parlament.tj/ru> Бюджет Таджикистана 2020: какие сферы в приоритете // Sputnik, 06. 02. 2020. URL: <https://tj.sputniknews.ru/infographics/20200206/1030674790/rashody-gosbyudzheta-tajikistan-2020-god.html>

㉓ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2019 года, №530 «О проекте Программы государственных внешних заимствований Республики Таджикистан на 2020 год и прогнозе показателей на 2021-2022 годы» // ЦБПИ «ADLIA». URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=135075

㉔ Президент Таджикистана подписал указ о повышении зарплат, пенсий, стипендий, пособий. URL: www.toptj.com/News/2020/08/04/prezident-tadzhikistana-podpisal-ukaz-o-povyshenii-zarplat-pensiy-stipendiy-posobiy#:~:text=Президент%20Таджикистана%20подписал%204%20августа,действующих%20должностных%20окладов%20государственных%20служащих

㉕ Указы Президента Республики Таджикистан. URL: <https://www.mfa.tj/ru/main/view/8388/ukazy-prezidenta-respubliki-tadzhikistan>

㉖ Распоряжение Президента Республики Таджикистан о проведении республиканского конкурса «Илм - фуруги маърифат». URL: <https://khovar.tj/rus/2021/02/rasporyazhenie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-21/>

㉗ Распоряжение Президента Республики Таджикистан о проведении республиканского конкурса «Таджикистан - мой любимый край» в 2021 году. URL: <https://khovar.tj/rus/2021/02/rasporyazhenie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-19/>

㉘ 美俄將同期分別與塔吉克斯坦舉行聯合軍演, 打擊國際恐怖主義. URL: https://www.sohu.com/a/130171713_260616

㉙ 中國公安部和塔吉克斯坦內務部舉行“反恐協作-2021”聯合反恐演習. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1708529518384184411&wfr=spider&for=pc>

㉚ 2019 年塔吉克斯坦共抓獲 160 余名恐怖分子. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1658515235048571626&wfr=spider&for=pc>

㉛ 塔吉克斯坦挫敗三起恐怖襲擊. URL: <https://new.qq.com/rain/a/20210809A04P0400>

㉜ 俄媒: 阿富汗形勢緊張 塔吉克斯坦軍隊首次最高戒備召集 23 萬大軍. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1706172032786087123&wfr=spider&for=pc>

(Editor: Nelson Sheng)